



МАЙ 2017

Экологический сбор: платить, нельзя помиловать

17 апреля 2017 года наступил срок первого внесения экологического сбора для тех производителей и импортеров товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов, образовавшихся в результате использования таких товаров. Экологический сбор является финансовой формой реализации принципа «расширенной ответственности производителя», подразумевающего ответственность производителей и импортеров за обеспечение утилизации отходов, образовавшихся в результате использования их товаров.

Одним из самостоятельных направлений реформирования системы обращения с отходами, происходящего с конца 2014 года, является установление особого порядка обращения с отходами от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты своих потребительских свойств. Данный порядок характеризуется внедрением в Российской Федерации известного многим зарубежным государствам, в особенности, государствам-участникам Европейского Союза, принципа «расширенной ответственности производителя», который заключается в обеспечении производителями и импортерами товаров или продукции, утилизации отходов, образовавшихся в результате их использования.

Одной из форм «расширенной ответственности производителя» является финансовая ответственность, заключающаяся в различных способах финансировании утилизации таких товаров или продукции, в случае невозможности обеспечения их самостоятельной утилизации.

В Российской Федерации финансовая ответственность производителя реализована в форме экологического сбора, который должен уплачиваться теми производителями и импортерами, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов, образовавшихся в результате использования их товаров. В настоящее время принята целая система нормативных правовых актов, регулирующих порядок и особенности уплаты экологического сбора, однако, несмотря на это, многие вопросы в данной сфере остаются до сих пор нерешенными, что вызывает многочисленные вопросы у бизнеса.

Экологический сбор, как форма реализации принципа «расширенной ответственности производителя»

Реализация принципа «расширенной ответственности производителя» согласно ст. 24.2 ФЗ «Об отходах производства и потребления» осуществляется путем закрепления ряда обязанностей производителей или импортеров товаров по:

- **самостоятельному обеспечению утилизации отходов** от использования этих товаров:

а) непосредственно самими производителем, импортером товаров путем организации собственных объектов инфраструктуры по сбору, обработке, утилизации отходов от использования таких товаров;

б) путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором, с индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов (за исключением твердых коммунальных отходов);



в) путем создания ассоциации (союза) производителей, импортеров товаров (при вступлении в которую производитель, импортер товаров имеет право на основании соответствующего договора поручить ассоциации (союзу) обеспечивать выполнение нормативов утилизации¹ путем заключения с указанными выше операторами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами соответствующего договора, а также представлять от своего имени отчетность о выполнении нормативов утилизации).

- **уплате экологического сбора** теми производителями и импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов.

В настоящее время относительно небольшое количество производителей, а тем более, импортеров товаров, подлежащих утилизации после утраты своих потребительских свойств, перечень которых установлен распоряжением Правительства РФ № 1886-р², в состоянии самостоятельно обеспечивать утилизацию отходов от таких товаров.

Для многих из них создание собственных объектов инфраструктуры объектов по обращению с отходами, создание соответствующей ассоциации (союза), является достаточно трудоемким и экономически невыгодным, а вступление в уже существующую ассоциацию (союз), бывает подчас невозможным (ввиду отсутствия таковых в ряде отраслей, либо сложных и обременительных условий вступления в них).

Выходом из сложившейся ситуации для таких производителей или импортеров является заключение соответствующих договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором, с индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов (за исключением твердых коммунальных отходов).

Вместе с тем, это бывает невозможным, если в ходе деятельности данных субъектов не образуются отходы (например, данный производитель или импортер не осуществляет реализацию своих товаров самостоятельно, не использует их, или не может обеспечить функционирование пунктов сбора отходов, образовавшихся в результате их использования). В данном случае наиболее простым выходом для таких производителей и импортеров является уплата экологического сбора.

Изменения сроков и порядка уплаты экологического сбора в 2015-2016 гг.

Согласно п. 2 постановления Правительства РФ от 08.10.2015 г. № 1073 «О порядке взимания экологического сбора» экологический сбор должен был впервые уплачен до 15 октября 2015 года, однако практически это было невозможно, поскольку отсутствовала Форма расчета экологического сбора, которая была утверждена только приказом Росприроднадзора от 22.08.2016 г. № 488.

Правительством РФ было принято решение об установлении в 2015 году нулевых нормативов утилизации отходов от использования товаров, что фактически означало освобождение бизнеса от уплаты экологического сбора в 2015 году. По итогам 9 месяцев 2015 года необходимость исчисления и уплаты производителями, импортерами товаров экологического сбора отсутствовала, как и необходимость декларирования количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации готовых товаров, в том числе упаковки (данные о котором необходимы для расчета суммы экологического сбора).

В соответствии с разъяснениями Росприроднадзора, в условиях отсутствия утвержденной формы расчета суммы экологического сбора, выполнение представителями бизнеса обязательства по ее представлению в Росприроднадзор было невозможно. Соответственно, производители и импортеры товаров должны были представить первые расчеты суммы экологического сбора за тот отчетный период, в котором Росприроднадзором будет принят приказ по утверждению соответствующей формы³. Учитывая, что такая форма была утверждена только в 2016 году, возможность реализации обязанности по уплате экологического сбора в первый раз появилась только в 2017 году за отчетный период 2016 года.

Начиная с 2017 года, уплата экологического сбора должна осуществляться до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом, которым, начиная с 2016 года, является календарный год. Таким образом, всем плательщикам необходимо

¹ Нормативы утилизации отходов от использования товаров утв. распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 г. № 2491-р

² Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утв. распоряжением Правительства РФ от 24.09.2015 г. № 1886-р (в ред. от 19.01.2017 г.).

³ Разъяснения Минприроды России «По вопросам обеспечения утилизации отходов от использования товаров и уплаты экологического сбора» // официальный интернет-сайт Минприроды России www.mnr.gov.ru (новость от 20.10.2015 г.)



было уплатить экологический сбор за 2016 год до 15 апреля 2017 г. В 2017 году конечным сроком уплаты экологического сбора было 17 апреля, так как 15 апреля является выходным днем и автоматически переносится на следующий рабочий день.

В целях обеспечения контроля в этой сфере Росприроднадзор в ближайшее время начнет комплексную проверку исполнения производителями и импортерами товаров обязательств в рамках расширенной ответственности за утилизацию отходов. Такое поручение дал Министр природных ресурсов РФ Сергей Донской руководителю Росприроднадзора Артему Сидорову в ходе недавнего оперативного совещания¹.

Порядок и особенности уплаты экологического сбора

Обязанности производителей и импортеров, связанные с уплатой экологического сбора

На сегодняшний день для обеспечения уплаты экологического сбора такие производители и импортеры должны ежегодно представлять в соответствующий территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) следующие документы и выполнять следующие действия:

1. представлять декларацию о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе, упаковки – ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом (календарный год);
 2. представлять отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств – ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом (календарный год);
 3. представлять расчет суммы экологического сбора – ежегодно до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом (календарный год);
 4. осуществлять внесение экологического сбора – ежегодно до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом (календарный год) (в 2017 году – до 17 апреля);
 5. подавать заявления о совместной сверке расчетов суммы экологического сбора, зачете или возврате суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора в случае необходимости.
- **Декларация о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки**

Указанная Декларация должна быть подготовлена согласно Положению о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, утв. постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 г. № 1417. Она должна быть представлена в территориальный орган Росприроднадзора до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом, которым является календарный год.

В данную Декларацию вносятся сведения о следующих товарах:

1. произведенных и реализуемых на территории Российской Федерации (информация о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за отчетный период товаров вносится в Декларацию их производителем на основании первичных учетных документов);
2. импортированных в Российскую Федерацию из третьих стран в целях их реализации и прошедших соответствующие таможенные операции (информация о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за отчетный период товаров вносится импортерами на основании таможенных документов);
3. произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза и импортированных в Российскую Федерацию в целях их реализации (информация о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за отчетный период товаров вносится импортерами на основании таможенных документов).

¹ Росприроднадзор начнет комплексную проверку исполнения производителями и импортерами обязательств в рамках расширенной ответственности за утилизацию отходов // официальный интернет-сайт Минприроды России www.mnr.gov.ru (новость от 13.04.2017 г.)



При этом при составлении декларации не учитываются товары, вывезенные из Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- **Отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров**

Обязанность по представлению данной Отчетности реализуется в соответствии с Правилами представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров, утв. постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 г. № 1342.

Как уже отмечалось, данная отчетность представляется ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом, которым является календарный год и в отношении готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, включенных в Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств:

- а) производителями или импортерами указанных товаров;
- б) объединением (союзом) производителей и импортеров таких товаров.

Рекомендуемые формы актов утилизации отходов производителями или импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, были утверждены письмом Росприроднадзора от 15.12.2016 г. № АС-10-01-36/25460 «О направлении поручения».

Следует иметь в виду, что возложение производителем, импортером товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации, обязанности по выполнению нормативов утилизации отходов от использования таких товаров, их упаковки, на покупателя не соответствует законодательству, кроме случаев, когда произведенная производителем упаковка реализуется (продается как готовый товар) другому производителю в целях использования последним данной упаковки для собственной произведенной продукции.

Представление указанной Отчетности заявителя могут осуществлять одним из трех способов:

1. с помощью бесплатного средства подготовки отчетности природопользователя «Модуль природопользователя», размещенного на официальном сайте Росприроднадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
2. с помощью размещенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Личного кабинета» природопользователя;
3. с помощью иного программного обеспечения, в случае соблюдения требований к формату, публикуемому на официальном сайте Росприроднадзора¹.

Более того, Росприроднадзор в своем письме от 28.03.2017 г. № ВС-10-02-36/6393 «Об исполнении нормативов утилизации путем термической обработки отходов» объяснил, что исполнение нормативов утилизации отходов путем их обезвреживания (в том числе, сжигания) не представляется возможным.

- **Представление расчета суммы экологического сбора и прилагаемых к нему документов**

Как уже отмечалось выше, согласно Правилам взимания экологического сбора, утвержденным постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 г. № 1073, расчет его суммы представляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися производителями, импортерами указанных товаров в случае невыполнения ими нормативов утилизации ежегодно до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом (календарный год).

Препятствием для реализации производителями и импортерами своей обязанности по внесению экологического сбора до 2017 года, являлось то, что основные нормативные правовые акты, необходимые для расчета его суммы, были приняты лишь в 2016 году. К таким актам, прежде всего, относятся:

- а) ставки экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, уплачиваемого производителями, импортерами товаров, которые не обеспечивают

¹ См. письмо Росприроднадзора от 26.01.2017 г. № АС-10-02-36/1417 «О направлении информации об утилизации отходов от использования товаров, упаковки»



самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, которые были утверждены постановлением Правительства РФ от 09.04.2016 г. № 284;

- б) форма расчета суммы экологического сбора, которая была утверждена приказом Росприроднадзора от 22.08.2016 г. № 488.

При расчете суммы экологического сбора следует обратить внимание на несколько особенностей, которые установлены ст. 24.5 ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с учетом разъяснений, изложенных в письме Росприроднадзора от 20.02.2017 г. № ОД-06-02-32/3380 «Об уплате экологического сбора»):

1. экологический сбор в отношении товаров, которые подлежат утилизации и вывозятся из Российской Федерации, не уплачивается;
2. экологический сбор для товаров в упаковке, не являющихся готовыми к употреблению изделиями, уплачивается только в отношении самой упаковки;
3. в отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность выполнения нормативов утилизации возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке;
4. в случае, если готовые товары, упаковка товаров импортируются не в целях реализации потребителям, а для собственных нужд, то в отношении таких готовых товаров, упаковки товаров импортеры ответственности в части уплаты экологического сбора и представления соответствующих форм отчетности не несут, а данная ответственность распространяется на готовые товары, упаковку товаров, произведенных или импортированных в целях их реализации потребителям.

В целях приема Декларации, Отчетности и Расчетов Росприроднадзором используется Единая государственная информационная система учета отходов от использования товаров (ЕГИС ОУИТ).

- **Уплата экологического сбора**

Уплата экологического сбора осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися производителями, импортерами указанных товаров в случае невыполнения ими нормативов утилизации ежегодно до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом (календарный год).

Она должна осуществляться плательщиком в безналичном порядке на расчетный счет соответствующего территориального органа Росприроднадзора, который открыт в Федеральном казначействе (ст. 24⁵ ФЗ «Об отходах производства и потребления», Правила взимания экологического сбора, утв. постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 г. № 1073). Реквизиты указанного счета можно получить в соответствующем территориальном органе Росприроднадзора или найти на его официальном интернет-сайте.

- **Совместная сверка расчетов суммы экологического сбора, зачет или возврат суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора, либо отказ в его возврате**

В случае возникновения сомнений относительно правильности суммы, уплаченной в счет экологического сбора, могут быть осуществлены зачет или возврат суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора, который производится территориальным органом Росприроднадзора по месту государственной регистрации плательщика после составления Акта совместной сверки расчетов суммы экологического сбора.

- а) Проведение совместной сверки расчетов суммы экологического сбора, осуществляемое на основании соответствующего заявления плательщика в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора, представляемого им посредством телекоммуникационных сетей в виде электронного документа, подписанного простой электронной подписью, или в случае отсутствия технической возможности – на бумажном носителе в одном экземпляре. Получение Акта совместной сверки плательщиком возможно лично на руки, по почте, или по телекоммуникационным сетям (о чем должна быть сделана отметка в заявлении).
- б) Зачет либо возврат суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора - территориальный орган Росприроднадзора на основании соответствующего заявления плательщика производит зачет суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора в счет предстоящих платежей, о чем уведомляет плательщика путем направления ему в течение 15 рабочих дней со дня получения указанного заявления, решения о зачете суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора.

Сумма излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора подлежит возврату плательщику на основании соответствующего заявления плательщика, в течение одного месяца со дня получения территориальным органом



Росприроднадзора такого заявления. Заявление с прилагаемыми к нему документами может быть подано плательщиком или его представителем в территориальный орган Росприроднадзора в течение 3 лет со дня последней уплаты (взыскания) экологического сбора, а орган в течение 15 рабочих дней со дня получения заявления должен принять решение либо о возврате суммы, либо об отказе в ее возврате.

Формы соответствующих документов (заявлений и актов о совместной сверке, о зачете или возврате плательщику суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора) утверждены приказом Росприроднадзора от 22.08.2016 г. № 489.

Риски и рекомендации

Утверждение порядков и процедур, связанных с реализацией обязанности производителей и импортеров по уплате экологического сбора, а также форм всех документов, необходимых для ее осуществления, привело к тому, что на указанных лиц в настоящее время возлагается ряд дополнительных обременений.

Несоблюдение основных требований законодательства, связанных с порядком уплаты экологического сбора, может повлечь **риски наступления ряда неблагоприятных последствий для производителей и импортеров товаров, подлежащих утилизации, после утраты ими потребительских свойств**. К числу таких рисков следует отнести:

1. несоблюдение (пропуск) сроков подачи документации, связанной с расчетом и уплатой экологического сбора (декларацию о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, расчет суммы экологического сбора и т.д.), что, в свою очередь, может повлечь неуплату экологического сбора и, соответственно, невыполнение производителями или импортерами обязанности по выполнению нормативов утилизации;
2. невыполнение указанной обязанности по уплате экологического сбора может повлечь возникновение соответствующей задолженности, включая необходимость уплаты пени по указанной задолженности. Более того, в условиях отсутствия в настоящее время специальных норм, предусматривающих различные виды юридической ответственности за его неуплату, могут быть применены положения ст. 8.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ, устанавливающей административную ответственность, в том числе, за несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления. За совершение правонарушения, предусмотренного указанной статьей, могут быть применены меры административного наказания не только в виде административного штрафа соответствующего размера, но и в виде административного приостановления деятельности сроком до 90 суток.

В целях минимизации указанных рисков, а также снижения или полного исключения возможности наступления неблагоприятных последствий, следует рекомендовать:

1. подавать документацию, связанную с уплатой экологического сбора (декларацию о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, расчет суммы экологического сбора и т.д.) строго с соблюдением срока;
2. оценить экономическую целесообразность и перспективы вступления в ассоциацию (союз) производителей или импортеров товаров в соответствующей отрасли в целях делегирования ей права на выполнение на основании соответствующего договора нормативов утилизации, а также представлять от своего имени отчетность о их выполнении;
3. внимательно следить за изменениями в количестве товаров, выпускаемых в обращение в отчетный период, и в случае таких изменений производить своевременный перерасчет размера экологического сбора;
4. в случае изменения размера экологического сбора своевременно (в течение 3 лет со дня последней уплаты (взыскания) экологического сбора) подать заявление в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора по месту регистрации плательщика заявление о проведении совместной сверки расчетов суммы экологического сбора, о зачете или возврате суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора.

Авторы: Анастасия Бойцова, старший юрист, Михаил Пономарев, внештатный советник



Ключевые контакты



Тарас РАБКО

Партнер, руководитель практики энергетики, практики экологии и технического регулирования
taras_rabko@epam.ru
+7 (495) 935 8010



Анастасия БОЙЦОВА

Заместитель руководителя практики экологии и технического регулирования
anastasiya_boytsova@epam.ru
+7 (495) 935 8010



Михаил ПОНОМЕРЕВ

Внештатный советник, практика экологии и технического регулирования
mikhail_ponomarev@epam.ru
+7 (495) 935 8010

Подписка и отказ от подписки

Данный материал подготовлен исключительно в информационных и/или образовательных целях и не является юридической консультацией или заключением. «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», его руководство, адвокаты и сотрудники не могут гарантировать применимость такой информации для ваших целей и не несут ответственности за ваши решения и связанные с ними возможные прямые или косвенные потери и/или ущерб, возникшие в результате использования содержащейся в данных материалах информации или какой-либо ее части.

Вы получили эту информацию, так как данная тематика может представлять для вас интерес. Если данная информация была направлена вам по ошибке, приносим наши извинения и просим направить отказ от рассылки.

Чтобы отказаться от получения рассылок «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», пожалуйста, ответьте на это письмо с темой **Unsubscribe**.

Для включения нового адресата в число получателей рассылки необходимо ответить на это письмо с темой **Subscribe**.